

# 中国与伊朗经贸合作对策的思考

云南大学伊朗研究中心主任 姚继德

## 伊朗独特的战略地位

伊朗与中东地区的其他三个非阿拉伯国家——土耳其、以色列和塞浦路斯一道，虽然不属于“阿拉伯世界”(Arab World)范畴，但属于中东的文明古国与地区大国。其西部与伊拉克接壤，与叙利亚毗邻，北部与土耳其接壤，中部和南部与盛产石油天然气的海湾合作委员会国家科威特、巴林、沙特阿拉伯、卡塔尔、阿联酋、阿曼等六个阿拉伯国家隔海相望。其周边不仅为阿拉伯国家所环绕，而且是阿拉伯国家陆地上通往里海地区、中亚地区和中南亚的阿富汗和巴基斯坦的必经之地。从战略位置而言，伊朗位于波斯湾(阿拉伯世界惯称的海湾)北岸，南面则扼控着号称“世界三大石油阀门”之一的霍尔木兹海峡(Hormuz Strait)<sup>①</sup>，北面濒临油气资源丰富、战略地位极其重要的里海(Caspian Sea)南岸，是亚、欧、非三大洲交汇的十字路口。伊朗还是东端起于中国江苏连云港的第二亚欧大陆桥的西亚枢纽，由此辐射到整个阿拉伯半岛、北非地区、地中海、里海和欧洲的铁路中枢纽站，也是中国构建中的“第三亚欧大陆桥”在西亚地区的中枢<sup>②</sup>。截止至2009年时，伊朗已探明的石油储量为1362亿桶，位居世界第二，天然气储量达29.61亿立方米，同样位居世界地二。<sup>③</sup>因此，伊朗在世界地缘政治和能源安全中有着举足轻重的地位，是中国中东石油供应的主要国家，在中国中东外交、特别是能源安全战略中同样拥有举足轻重的重要地位，伊朗虽属于非阿拉伯国家，但它在“中阿经贸”关系中同样是一个重要参与伙伴。

## 伊朗的资源和市场潜力分析

**石油天然资源潜力：**伊朗是世界石油储藏大国，石油资源十分丰富。石油主要分布在与伊拉克接壤的西南部省份胡齐斯坦的大型陆上油田及波斯湾地区，最大的油气田为位于伊朗南部布什尔(Bushehr)省省会东南300公里处阿萨鲁耶(Asalouyeh)天然气田，它是世界上最大的天然气田。陆上和海上气田以阿萨鲁耶为中心分布开去，北帕尔斯(Northern Pars)气田完全位于伊朗境内，南帕尔斯(Southern Pars)气田由伊朗和卡塔尔共享，帕尔斯气田的海上部分覆盖波斯湾内半径100—120公里的广阔区域。如上所述，伊朗探明石油储量达1362亿桶，占世界剩余可开采石油总储量的10%，仅次于沙特阿拉伯，居世界第二位，

<sup>①</sup> 国际社会通常将围绕阿拉伯半岛和波斯湾石油主产地的埃及苏伊士运河(Suez Canal)、半岛南端也门与非洲大陆吉布提之间的曼德海峡(Mandab Strait)与波斯湾东口的霍尔木兹海峡(Hormuz Strait)称为“世界三大石油阀门”，战略地位极其重要。

<sup>②</sup> 第三亚欧大陆桥由云南省社科院、高校和省发改委智库专家于2007年首倡的方案，已得到国家发改委、交通运输部、商务部和外交部等国家部委的基本认可。其基本线路是：东起珠三角的珠海、深圳，经广西汇集到昆明，以昆明为枢纽站，带动整个东南和西南地区，沿西南丝绸之路西线东西横贯云南进入缅甸，经印度、巴基斯坦进入伊朗与第二亚欧大陆桥汇合，经土耳其进入欧洲大陆，最终抵达荷兰鹿特丹港。该路线里程约1.5万公里，不仅比第一、第二亚欧大陆桥里程缩短，而且地质条件优越，无须穿过俄罗斯和东欧的冻土地带，可常年通车运行，建设成本也小。

<sup>③</sup> 参见中国驻伊朗使馆经商处网站2011年4月14日公布数据：《2011年伊朗投资指南之一：伊朗国内经济概况》，<http://ir.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/201104/20110407498216.html>。说明：本文中使用的有关数据，除特别注明者外，都来源于中国驻伊朗使馆经商处网站上公布的历年统计数据。

按伊朗现在的开采速度每天约 400 万桶计，其石油可持续开采 70 年以上。伊朗已探明天然气储量为 29.61 万亿立方米，占世界天然气总储量的 18%，仅次于俄罗斯，居世界第二位。因此，伊朗是世界石油和天然气供应的主要国家之一，在世界传统能源市场上占有举足轻重地位。

**金属矿产资源潜力：**伊朗还是西亚地区的主要有色金属和矿产大国，已探明的有色金属矿产品有 68 种。其中已探明铜矿储量为 20 亿吨，居世界第二位。有松贡、萨尔切什曼和梅杜克等大型露天铜矿，其中萨尔切什曼和哈通阿巴德矿已开发，年产量约 26 万吨。锌矿已探明储量为 5000 万吨，居世界第十位，主要分布在 3 大矿山，其中，安古朗矿山锌矿储量达 2200 万吨。铬矿已探明储量为 1500 万吨。煤炭储量 111 亿吨，2009 年煤炭产量 115 万吨。铁矿储量 47 亿吨，2009 年伊朗铁矿石总产量约 3300 万吨，其中出口 900 余万吨。此外，伊朗的金、铝、铀、锰、锑、铅、硼、重晶石、大理石等资源比较丰富。2009 年度，矿产品出口总计 81.3 亿美元，占伊朗非石油产品出口总额的 32%。<sup>①</sup>

**其他资源潜力：**伊朗是中东地区主要的干鲜果品生产和出口国，其中，开心果、核桃、柠檬、桔、柑、猕猴桃、无花果和石榴是主要出口产品，开心果则是伊朗的国果。伊朗还是世界第一大藏红花生产国，总产量占世界总量的 90% 以上，波斯藏红花品质享誉世界，主产地位于伊朗东北部呼罗珊地区的马什哈德 (Mashhad)。此外，伊朗是世界级文明古国，具有 5000 年以上的文明史，历史遗迹众多，旅游资源丰富。据伊朗媒体报道，除自然景观外，伊朗有数万处历史、文化景观，登记在册的文化遗迹达 4000 多个。其中被联合国教科文组织列入世界文化遗产名录的遗址就达八处——法尔斯省的波斯波利斯古建筑群，伊斯法罕市的伊玛姆广场（亦称世界广场），胡泽斯坦省的乔加·赞比尔古建筑群，西阿塞拜疆省的苏莱曼殿，法尔斯省的帕萨尔加德帝都，克尔曼省的巴姆古城堡，詹赞省的苏坦尼耶陵和克尔曼沙赫省比斯通遗迹，可资开发的旅游市场潜力巨大。

**基础设施状况：**据伊朗政府公布的数据，截至 2009 年，伊朗公路总长 172927 公里（包括 1429 公里高速公路），其中铺面公路约占三分之二。截止 2008 年底，伊朗铁路总长 11106 公里。伊朗国内现有航空港 54 个、国际航空港 8 个——即德黑兰、伊斯法罕、设拉子、大不里士、阿巴丹、阿巴斯港、基什岛和格什姆岛。伊朗的海港大部分集中在南部的波斯湾，如阿巴斯港、霍梅尼港、布什尔港和霍拉姆沙赫尔港、波斯湾外的恰巴哈尔港。里海的安扎里港是伊朗北部的主要港口。此外，伊朗是中东和波斯湾地区最大的油轮拥有国，截至 2009 年伊朗油轮总吨位已超过 1100 万吨。

**市场潜力：**伊朗是典型的西南高原国家，东部和内地属大陆性的亚热带草原和沙漠气候，干燥少雨，寒暑变化大，西部山区多属地中海式气候，里海沿岸温和湿润，中央高原降水量稀少。伊朗的工业基础薄弱，粮食、蔬菜、服装、纺织和轻工产品产量有限，除盛产石油天然气外，粮食和轻工产品都需要大量进口。中国的上述产品价廉物美，深受伊朗人民欢迎，在伊朗市场中占据着重要份额，为中国商品开拓市场留有巨大空间。

## 中国-伊朗经贸合作的现状

**航空合作：**目前中国-伊朗之间的空中航线有四条：北京-乌鲁木齐-德黑兰航线，由中国南方航空公司执行飞行任务；北京-迪拜-德黑兰航线，由阿联酋航空公司执行飞行任务；北京-德黑兰-东京航线，由伊朗航空公司执行飞行任务；北京-多哈-德黑兰航线，由卡塔尔航空公司执行飞行任务。另据《伊朗新闻报》2011 年 7 月 4 日的最新报道，伊朗私营的马汉航空公司 (Mahan Airlines) 将于 2011 年 9 月初开通德黑兰到上海的新航线，每周一、五飞行两个航班，这将成为中国-伊朗之间的第五条空中通道。

<sup>①</sup> 参见中国驻伊朗使馆经商处网站 2011 年 4 月 14 日公布数据：《2011 年伊朗投资指南之一：伊朗国内经济概况》，<http://ir.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/201104/20110407498216.html>。

**能源合作：**自 1993 年中国成为石油净进口国以来，中国与伊朗在石油和天然气能源勘探开发方面的合作，已经走过了 18 个年头，成效显著，成果丰硕。中国的三大石油天然气央企——中石油、中海油、中石化都在伊朗有大量的合作项目，截止 2010 年 8 月底时，中国在伊朗的能源投资已达 400 亿美元。<sup>①</sup>据中国海关总署和中国驻伊朗大使馆经济商务参赞处的统计数据显示，2001 年-2009 年间中国的原油进口量增长了两倍多，从 0.6025 亿吨增长到 2.04 亿吨，中国从伊朗进口的原油数量增长迅速，从 1084.7 万吨增长到 2315 万吨。2009 年 5 月，中国平均每日从伊朗进口原油 72.7 万桶，较 2008 年同期增长达 88%，伊朗当年曾一度取代沙特阿拉伯成为中国最大的原油供应国。<sup>②</sup>投资与贸易有机互动，中伊石油贸易的规模不断扩大。目前中国已经取代欧盟成为伊朗最大的石油贸易伙伴，伊朗已经成为中国主要的石油进口来源地之一。据《伊朗日报》(Iran Daily) 4 月 14 日报道，受美国制裁等因素影响，欧盟与伊朗贸易额全面下滑，自 2008 年开始，中国已取代欧盟成为伊朗最大石油贸易伙伴。2009 年底时，中石化集团与伊方签署协议，同意为伊朗提供总价值为 65 亿美元的炼油项目资金。<sup>③</sup>

据伊朗《德黑兰时报》(Tehran Times) 2011 年 5 月 25 日报道，伊朗是中国能源需求的主要和可靠来源，是中国的值得信赖的贸易伙伴，两国间即将设立“**联合石油和天然气委员会**”，来加快实施共同的能源项目，并加强中伊在能源领域的关系。两国曾在 4 月 21 日于北京签署《贸易与经济合作谅解备忘录》，其中就建议设立两国“联合石油和天然气委员会”。报道称，目前伊朗是中国第三大原油供应商，每天供应近 100 万桶，年供应量占中国每年石油消费总量的 12%。2010 年，伊朗与中国的贸易总额约为 300 亿美元。据悉，两国计划到 2015 年将双边贸易额提高至 500 亿美元。

**矿产合作：**中国是伊朗矿业领域的重要合作伙伴。此前双方在铜、铝、锌等矿的勘探、开采方面有长期合作。据 2007 年 10 月 9 日国资委网站消息，中国有色矿业集团有限公司控股的中国有色金属建设股份有限公司与合作伙伴伊朗 JTG (JAHAD TAHGHIGHAT GROUP)、JTS (JAHAD TAHGHIGHAT SAHAND) 公司在伊朗德黑兰伊朗矿山工业部与伊朗矿山工业发展与改革组织 (IMIDRO) 签署了《伊朗 SARAB 用霞石年产 20 万吨氧化铝综合项目》工程总承包合同，合同总金额 3.8 亿欧元，中色股份承担的部分为 7,550 万欧元 (约合 8 亿元人民币)，主要负责承接项目详细设计、部分主要设备的供货以及施工、安装、试车的技术指导和技术培训等，建设工期为 30 个月。2011 年 5 月，伊朗工矿部代表团在北京与中国相关行业政府主管部门签订了 6 项重要合作协议，双方议定将在地质勘探、矿业开发规划等领域进行更紧密合作。<sup>④</sup>

**交通合作：**中国与伊朗在交通基础设施建设方面的合作是起步较早且最为成功的领域之一。伊朗首都德黑兰地铁系统共设计了五条线路，是中东地区最大的地铁系统。其中的第一、二号线工程于 1991 年进行国际招标，中国国际信托投资公司作为总承包商，北京市城市建设设计研究院作为设计总体单位与国内最具实力的企业组成联合体，与法国、俄罗斯等国家的大公司共同参加投标，中方经过几年的激烈竞争而中标，整个工程除土建及少量设备外的总投资为 5.83 亿美元。1996 年合同生效，工程正式实施。其后，中国继续获得德黑兰地铁三、四、五号线路的建设工程，并且为伊朗建设德黑兰地铁提供了 12 亿美元的贷款，北方国际公司最近还获得了伊朗阿瓦士 (Ahvāz) 地铁项目工程<sup>⑤</sup>。此外，中国还为伊朗的两条国内铁

<sup>①</sup> 据英国《阿拉伯耶路撒冷报》2010 年 8 月 2 日的报道。转引自克里斯琴·奥利弗氏《中国继续在伊朗投资让美国恼火》，文刊 2010 年 8 月 9 日《国防时报》。

<sup>②</sup> 参见薛静静、杨兴礼、梁艳桃：《中国-伊朗石油贸易的风险与应对》，刊《外经贸实务》2011 年第 1 期。

<sup>③</sup> 据《证卷日报》2009 年 11 月 29 日报道：《中石化为伊朗炼油项目供 65 亿美元资金》，<http://stock.stockstar.com/JL2009112700000583.shtml>。

<sup>④</sup> 马战军：《伊朗矿业概况及投资机会分析》，2011 年 7 月 7 日，中国驻伊朗使馆经商处网站。

<sup>⑤</sup> 据伊朗法尔斯新闻社 (Fars news agency) 2011 年 7 月 4 日消息。

路干线——德黑兰-伊斯法罕铁路、德黑兰-马什哈德铁路的线路改造、机车和车厢提供了技术设备帮助。在公路方面，2003年，中铁隧道公司与上海亚联公司、上海外经贸集团公司联手获得了德黑兰至伊朗北部里海的高速公路工程，目前工程已近尾声。伊朗官方今年2月份曾经表示，中国与其签署了一份价值130亿美元的协议，帮助伊朗修建铁路网。<sup>①</sup>水运合作方面，中伊两国也有良好的合作机制与基础，中国的天津港、上海港、宁波港、深圳、珠海、香港、澳门等主要港口都与伊朗的阿巴斯港保持着水运联系。

**通讯合作：**中国两家私营的高科技通讯公司中兴与华为都在伊朗开展了多年的通讯设备和技术方面的合作项目，是目前伊朗的外国通讯公司中实力较为强大的中资通讯公司。随着中国北斗系列通讯卫星的完善，中国的卫星通讯技术已跻身世界寰球通讯先进行列，完全可以为包括伊朗在内的广大发展中国家提供价廉质优的通讯服务技术和成果。

## 中-伊经贸合作中的问题

据伊朗新闻社报道，2011年7月16日，到访伊朗的中共中央政治局常委、中央纪委书记贺国强与伊朗总统内贾德共同出席了两个新一轮经济贸易协议的签字仪式，中伊两国在德黑兰又签署了总价值达40亿美元的经贸协议，内贾德总统在会见时表示要在短期内将伊中贸易额从今年的300亿美元提升到1000亿美元。为达到这种良好愿望，双方经贸合作中存在的如下一些突出问题必须克服：

**贸易平衡问题：**总体而言，中伊贸易中石油天然气贸易占据了两国贸易的主轴，非石油产品在双方的贸易中比重过小。2010年中伊双边贸易额达294亿美元，同比增幅38%，创历史最高纪录，其中我对伊出口111亿美元，我从伊进口183亿美元。<sup>②</sup>我逆差，伊方顺差，贸易产品结构不平衡问题严重。此外，中国的轻工产品、服装纺织品、家用电器电子产品大量进入伊朗，而伊朗的同类产品中，除了地毯等民族手工业产品、干果、藏红花等产品外，其他产品因工艺水平和技术含量极低，很难进入中国市场，由此造成双方贸易的不平衡。

**市场准入问题：**因伊朗尚未加入WTO，伊朗方面对外国产品、技术、设备、劳务人员、关税和投融资进入的门槛较高，限制较严，严重制约了中国与伊朗的经济贸易和科学技术合作的全面开展，这是困扰外国产品、技术、资金进入伊朗的瓶颈问题。

**货币结算问题：**因伊朗长期遭受美国和西方盟国的经济制裁，伊朗的主要银行和金融机构都无法与外国企业进行正常的货币结算。少数几家外国银行在伊朗的业务也深受美国和西方盟国制裁伊朗有关条款的制约，几乎发挥不了什么国际金融结算功能，严重制约了外国公司与伊朗开展的商贸业务的往来。虽然伊朗政府于2006年开始采用欧元作为唯一国际结算货币，但货币国际结算问题未能根本解决。

**产品质量问题：**主要是须提升中国输入伊朗的电子、家用电器、服装、轻工产品等伊朗市场大量亟需的日常生活用品的质量，中国外贸企业和海关部门都要担负起这项责任，不要将劣质廉价的上述类别产品轻易卖给对方，不要为利忘义，自毁在伊朗的市场信誉，最终断送中国商品在伊朗市场的大好前途。

**政治风险问题：**根源于伊朗现政府高调推动核技术所导致的国际困境，以及今年2月爆发于北非突尼斯，波及整个中东地区的民众“茉莉花革命”或“阿拉伯之春”反政府运动，对伊朗现政权的执政能力也构成了严峻挑战。尤其是近期伊朗在阿拉伯世界唯一盟友叙利亚阿萨德家族政权频频遭受到的民众反抗示威风暴，将直接威胁着伊朗自身的稳定。加之此前因2009年6月伊朗第十届总统选举遗留下来的国内改革派势力对内贾德政权的杯葛，伊朗政局依然充满着许多变数。这些内外因素，都将严重影响着未来中国-伊朗的经贸合作。

<sup>①</sup> 据中国经济网2011年7月20日：记者张美奇援引伊朗官方通讯社的报道：《中国将与伊朗签40亿美元地铁建设融资合同》：<http://news.xinmin.cn/rollnews/2011/07/20/11462529.html>。

<sup>②</sup> 《2011年伊朗投资指南之一：伊朗国内经济概况》，中国驻伊朗使馆经商处网站2011年4月14日：<http://ir.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/201104/20110407498216.html>。

## 中-伊经贸合作对策的几点思考

针对以上存在问题，根据本人近年来在伊朗学习、工作中的各种切身感受，我认为在中国-伊朗经贸合作中，我们可以从以下路径切入，在当前和今后一段时期内，巩固并深化与伊朗的经贸合作：

**巩固能源合作：**巩固现有的能源合作基础，进一步完善合作机制，主要是需要与伊方商谈建立一种中国能源企业资金、技术进入伊朗的灵活的准入机制。需要适时启动双方业已商谈多年的**中国-巴基斯坦-伊朗国际石油天然气能源通道**建设项目，争取早日签署合作协议，使之进入建设阶段，实质性地造福于三国人民，并以此为依托，巩固三方的经贸合作；启动中国帮助伊朗建设其国内输油管道建设项目的谈判进程，争取早日付诸实施。

**深化化工合作：**继续深化中伊两国在石油化工领域里的经济技术合作，包括中国投资帮助伊朗升级其石油化工工业体系，为中国石化工业的抢占中东市场，进军非洲市场，获取良好机会。

**拓展交通合作：**在现有德黑兰地铁工程、阿瓦土地铁工程和伊朗国内旧有铁路改造工程，德黑兰通往北部里海的高速公路工程的基础上，拓展到高速铁路合作领域，以中国现在较为成熟的高速铁路技术，帮助改造和完善伊朗全国的铁路网络，为中国高铁进军中东和非洲大陆，打造技术、管理和市场品牌，获取国际合作经验。

**扩大农业合作：**伊朗地处西亚高原地带，南北濒临波斯湾和里海，里海沿岸各省气候常年湿润、雨量丰沛，农业基础较好，中国的粮食、水果、蔬菜、优良品种和沙漠治理等农业技术颇有优势，完全可以在伊朗北部里海沿岸省区赢得用武之地，农业合作社双方有待拓展的重要领域。

**推动旅游合作：**如前所述，伊朗是一个具有 5000 年历史的世界级文明古国，其历史和文化遗迹众多，而且自然风光独具特色，与中国早在 2005 年 7 月签署过互为旅游目的地国家的协议。由于海湾战争以来的地区形势影响，加之中国国内对伊朗实际社会状况介绍的严重不足，导致中国公民大多不敢贸然前往伊朗旅游，事实上伊朗人民对中国人民十分友好，伊朗的社会治安状况良好，根本无须顾虑安全问题，完全可以选择作为西亚最具穆斯林风情的文化古国前往旅游，旅游业必将成为中国-伊朗两国人民之间最具潜力的合作领域，需要双方旅游部门和相关人士共同加大宣传力度，积极拓展之。

**启动自贸区谈判：**区域合作中最终理想是贸易双方建立符合国际惯例的自由贸易区，打破关税壁垒，实现真正的自由贸易，实现贸易利益的最大化，造福两国人民。两国商务部门可以考虑尽早启动中伊两国自由贸易区的谈判，争取早日达成协议。

此外，为巩固中国商品在伊朗市场的份额，建议有关部门总结经验教训，由商务部牵头适时启动 2009 年曾经夭折的胡齐斯坦省阿巴丹市阿尔万达自由区内的“**中国商贸城**”建设，使之成为继阿联酋迪拜中国商贸城之后，能够辐射伊拉克、阿富汗等伊朗周边内陆国家的又一个大型中国商贸中心。

总之，中国与伊朗的经贸合作，领域宽广，潜力巨大，市场、技术和资金的互补性极强，亟需双方政府有关部门、实力企业和有识之士共同携手，共同推进，重振丝绸之路-波斯-中华两个伟大民族昔日的经济文化交流的辉煌，造福于两国人民，促进人类文明的交流与对话，共建和谐世界的美好明天。

(2011 年 7 月 20 日下午 于昆明素菲斋)